

FORMATO EUROPEO  
PER IL CURRICULUM  
VITAE



INFORMAZIONI PERSONALI

Nome **SABBIONI PAOLO**  
Indirizzo \_\_\_\_\_, ITALIA  
Telefono \_\_\_\_\_  
Fax \_\_\_\_\_  
E-mail **paolo.sabbioni@unicatt.it**  
Nazionalità italiana  
Data di nascita \_\_\_\_\_

Qualifiche

Avvocato, patrocinante presso le supreme Corti, esperto in diritto amministrativo e professore universitario di diritto pubblico, settore concorsuale di diritto amministrativo, con insegnamenti anche di diritto dell'economia e di diritto dell'Unione europea.

Si evidenziano i seguenti settori di competenza più significativi nell'ambito del diritto amministrativo:

- Enti pubblici territoriali (Città metropolitana, province, comuni e gestioni associate);
- Servizi pubblici locali ;
- Edilizia e urbanistica;
- Appalti e contratti;
- Commercio, attività produttive, turismo, semplificazione;
- Espropriazioni;
- Autorità amministrative indipendenti;
- Servizi per l'impiego;
- Società di trasformazione urbana;
- Riforme istituzionali;
- Unione europea.

Date	<b>Aprile 2013</b>
Lavoro o posizione ricoperti	Direttore scientifico
Principali attività e responsabilità	Docenza (servizi pubblici, esercizio associato delle funzioni) e direzione del master
Nome e indirizzo del datore di lavoro	Università Cattolica S.Cuore
Tipo di attività o settore	Master universitario in Amministrazione e Territorio (MUAT)
Tipo di attività o settore	Trasformazioni urbane e valorizzazione del territorio
Principali attività e responsabilità	Consulenza specialistica sugli indirizzi per la gestione di trasformazioni urbane
Date	<b>Settembre 2009-settembre 2013</b>
Lavoro o posizione ricoperti	Presidente Consiglio di Amministrazione

<b>Principali attività e responsabilità</b>	Consulenza specialistica sugli indirizzi per la gestione di trasformazioni urbane
<b>Nome e indirizzo del datore di lavoro</b>	Società di Trasformazione Urbana "La Stazione - Melzo" S.p.A.
<b>Tipo di attività o settore</b>	Trasformazioni urbane e valorizzazione del territorio
<b>Tipo di attività o settore</b>	Trasformazioni urbane e valorizzazione del territorio
<b>Principali attività e responsabilità</b>	Consulenza specialistica sugli indirizzi per la gestione di trasformazioni urbane
<b>Nome e indirizzo del datore di lavoro</b>	Società di Trasformazione Urbana "La Stazione - Melzo" S.p.A.
<b>Tipo di attività o settore</b>	Trasformazioni urbane e valorizzazione del territorio
<b>Date</b>	<b>Giugno 2008</b>
<b>Lavoro o posizione ricoperti</b>	Membro del nucleo di valutazione
<b>Principali attività e responsabilità</b>	Controllo responsabilità dirigenziale
<b>Nome e indirizzo del datore di lavoro</b>	Camera di Commercio Industria Agricoltura Artigianato di Monza e Brianza
<b>Tipo di attività o settore</b>	Servizi per le imprese
<b>Date</b>	<b>Settembre 2007</b>
<b>Lavoro o posizione ricoperti</b>	Membro del consiglio direttivo
<b>Principali attività e responsabilità</b>	Partecipazione alle scelte dell'istituto
<b>Nome e indirizzo del datore di lavoro</b>	Laboratorio di Economia Locale (LEL) Università Cattolica del S.Cuore – Sede di Piacenza
<b>Tipo di attività o settore</b>	Studi e ricerche per la valorizzazione del territorio
<b>Date</b>	<b>Giugno 2004-Giugno 2009</b>
<b>Lavoro o posizione ricoperti</b>	Sindaco
<b>Principali attività e responsabilità</b>	Indirizzo e controllo politico-amministrativo
<b>Nome e indirizzo del datore di lavoro</b>	Comune di Melzo
<b>Tipo di attività o settore</b>	Enti pubblici locali
<b>Date</b>	<b>Gennaio 2004</b>
<b>Lavoro o posizione ricoperti</b>	Membro del comitato scientifico e del consiglio direttivo
<b>Principali attività e responsabilità</b>	Docenza (diritto urbanistico) e partecipazione alle scelte sulla didattica e le iniziative del master
<b>Nome e indirizzo del datore di lavoro</b>	Università Cattolica del S.Cuore – Sede di Piacenza Master universitario marketing territoriale (MUMAT)
<b>Tipo di attività o settore</b>	Docenza universitaria
<b>Date</b>	<b>Ottobre 2001</b>
<b>Lavoro o posizione ricoperti</b>	Docente
<b>Principali attività e responsabilità</b>	Professore associato ( <u>Diritto pubblico; diritto dell'economia; diritto dell'Unione europea</u> )
<b>Nome e indirizzo del datore di lavoro</b>	Università Cattolica S.Cuore – Milano – L.go Gemelli n. 1
<b>Tipo di attività o settore</b>	Docenza universitaria
<b>Date</b>	<b>Maggio 1995</b>
<b>Lavoro o posizione ricoperti</b>	Avvocato
<b>Principali attività e responsabilità</b>	Avvocato amministrativista
<b>Nome e indirizzo del datore di lavoro</b>	Studio legale Avv. Paolo Sabbioni – via Fontana n. 1 – Milano Dal 2011 Studio legale in via San Vincenzo 12 – 20123 Milano
<b>- Tipo di attività o settore</b>	Diritto amministrativo
<b>Date</b>	<b>Novembre 1993 – Ottobre 1994</b>
<b>Lavoro o posizione ricoperti</b>	Ricercatore
<b>Principali attività e responsabilità</b>	Attività di ricerca per l'ente IFRESI di Lille sui servizi pubblici nell'ambito del progetto CE "Capitale umano e mobilità"
<b>Nome e indirizzo del datore di lavoro</b>	Università Lille II – Lille (Francia) IFRESI
<b>Tipo di attività o settore</b>	Ricerca universitaria
<b>Date</b>	<b>Marzo 1992 – Ottobre 1993</b>

**Lavoro o posizione ricoperti** Tutor  
**Principali attività e responsabilità** Supporto didattico  
**Nome e indirizzo del datore di lavoro** Università Cattolica S.Cuore – Milano – L.go Gemelli n. 1  
**Tipo di attività o settore** Docenza universitaria

**Date** **Marzo 1991 – Febbraio 1992**

**Lavoro o posizione ricoperti** **Impiegato**  
**Principali attività e responsabilità** Consulenza legale  
**Nome e indirizzo del datore di lavoro** Banca Commerciale Italiana – Direzione Generale - Milano – P.zza Scala  
**Tipo di attività o settore** Servizio legale della Banca Commerciale italiana

**Date** **Settembre 1988 – Febbraio 1991**

**Lavoro o posizione ricoperti** **Studio legale**  
**Principali attività e responsabilità** Praticante  
**Nome e indirizzo del datore di lavoro** Studio legale Avv. Giustino Ciampoli – Via Fontana n. 1 - Milano  
**Tipo di attività o settore** Diritto amministrativo

**Istruzione e formazione**

**Date** **Marzo 1993-Ottobre 1996**

**Titolo della qualifica rilasciata** Dottorato di ricerca in diritto pubblico  
**Nome e tipo d'organizzazione erogatrice dell'istruzione e formazione** Università Studi di Pavia

**Date** **Luglio 1988**

**Titolo della qualifica rilasciata** Laurea in giurisprudenza 110/110 e lode  
**Nome e tipo d'organizzazione erogatrice dell'istruzione e formazione** Università Cattolica S.Cuore Facoltà di giurisprudenza

**Capacità e competenze personali**

**Madrelingua(e)** Italiano  
**Altra(e) lingua(e)**  
**Autovalutazione**  
**Livello europeo (\*)**

**Francese**

**Inglese**

**Lingua**

Comprensione		Parlato	Scritto
Ascolto	Lettura		
Eccellente Buono	Eccellente Buono	Eccellente Buono	Eccellente Buono

(\*) Quadro comune europeo di riferimento per le lingue

**Capacità e competenze informatiche** Uso dei principali programmi per pc (word, excel, powerpoint)  
**Patente**

## Recenti cause patrocinate

TAR Lombardia, Milano – Comune Sesto San Giovanni /CO.R.E./AEEG+Altri - rg. 1240/2011 (CIP 6)

TAR Lombardia, Milano, nn. 2433 e 2434/2011 – Comune di Sesto San Giovanni, nei ricorsi proposti da Vetrobalsamo S.p.A. e Sarca S.r.l. in materia ambientale

Tribunale Alessandria, n. 725/2013 – Difesa di Azienda Tortonese Multiservizi S.p.A. per cessione reti gas

TAR Lombardia, n. 15/2013 – Comune di Sesto San Giovanni nel ricorso proposto da Basile Aldo, in materia urbanistica

Commissione Tributaria Provinciale n. 438/2013 – Buratti Guido nel ricorso proposto contro l' Agenzia delle entrate di Milano in questione connessa con espropriazione immobiliare

TAR Veneto – rg 1876/2013 – Enel Distribuzione/Comune Castelnuovo del Garda – Canoni concessori non ricognitori

TAR Brescia rg n. 825/2014 – Enel Sole S.r.l./Comune di Barghe – Revoca servizio illuminazione pubblica

TAR Brescia rg n. 5062/2014 – Enel Sole S.r.l./Comune Gavardo – Revoca servizio illuminazione pubblica

Cons. Stato rg n. 5793/2014 – Enel Sole S.r.l./Comune di Bione – Revoca Servizio illuminazione pubblica

Cons. Stato rg n. 2772/2015 – Comune Novara/Immobiliare Clessidra S.r.l. in materia urbanistica

Cons. Stato rg n. 5402/2015 – Enel Sole S.r.l./Comune di Gavardo – Revoca Servizio illuminazione pubblica

Corte Cassazione – Difesa del Comune di Cinisello Balsamo c. A2A Rete Gas S.p.A. avverso sentenza Corte Appello Milano 4398/2014 su valutazione rete gas

## Publicazioni

1. Ingerenza politica e pubblico impiego. Una sentenza della Corte costituzionale, in *Aggiornamenti sociali*, giugno 1991, p.413 ss.;
2. Istituti di partecipazione, in E.BALBONI ( a cura di), *Uno statuto per l'autonomia. Legge 8 giugno 1990, n.142. Ordinamento delle autonomie locali*, Milano, Vita e Pensiero, 1991, p.11 ss.;
3. *Servizi pubblici locali*, ivi, p.45 ss.;
4. Le "nuove" autonomie locali, supplemento al n. 14 della *Rivista di ragioneria-tecnica commerciale-diritto-economia*, Milano, Tramontana, febbraio 1992;
5. La disciplina regionale delle società strumentali tra vecchi limiti e tendenze in atto (nota a Corte cost., 5 febbraio 1992, n.35), in *Il diritto della regione*, 1992, n.6;
6. I principi fondamentali della legge-quadro, in A.MATTIONI, E.CODINI, A.COLOMBO, A.FOSSATI, *Le leggi della solidarietà. Commento coordinato della legge sul volontariato e sulle cooperative sociali*, Milano, Vita e Pensiero, 1993, p.29 ss.;
7. Carattere sociale del servizio e modello aziendale dell'organizzazione (nota a T.A.R. Lombardia, 20 ottobre 1994, n.730), in *Il diritto della regione*, 1995, p.177ss.;
8. *I servizi pubblici*, vol. I, *Nozione*, ed. provvisoria, Milano, Policopy, 1996.
9. *Les accords entre administrations dans le système juridique italien et la ville*, in G.MARCOU, F.RANGEON, J.L.THIEBAULT (diretto da), *La coopération contractuelle et le gouvernement des villes*, Paris, L'Harmattan, 1997, p. 317 ss.;
10. *La démocratie locale en Italie*, in AA.VV., *La démocratie locale. Représentation, participation et espace public*, Paris. PUF, 1999, p. 117 ss.;
11. *I servizi pubblici locali: profili giuridici*, in E.BALBONI, G.FORTUNATO, E.M.MARENGHI, S.MERUSI, A.PIRAINO (a cura di), *Il governo locale oggi. Manuale per il Sindaco ed i Consiglieri*, Gorle, Editrice C.E.L., s.d. ma 1999, p. 275 ss.;
12. *Les services publics et l'Etat de droit en Italie*, in F.MODERNE, G.MARCOU (a cura di), *L'idée de service public dans le droit des Etats de l'Union européenne*, Paris, L'Harmattan, 2001, p. 259 ss.;
13. *Commento all'art. 22 (Compiti delle regioni) della legge 8 marzo 2000, n. 53 (Disposizioni per il sostegno della maternità e della paternità, per il diritto alla cura e alla formazione e per il coordinamento dei tempi delle città)*, in *Le nuove leggi civili commentate*, 2001, p. 1370 ss.
14. *Fondamento e limiti dell'autonomia organizzativa delle Regioni con riguardo alle funzioni e ai compiti conferiti: una sentenza a velocità contrapposte (Nota a Corte cost., 23 marzo 2001, n. 74)*, in *Le Regioni*, 2001, p. 714 ss.

15. Profili organizzativi del servizio civile: gli enti, i progetti di impiego, i finanziamenti, in E.ROSSI, F.DAL CANTO, *Le prospettive del servizio civile in Italia, dalla legge n. 64/2001 ai decreti attuativi*, Padova, Centro Studi Zancan, 2002, p. 100 ss
16. Vincoli e opportunità nell'ordinamento giuridico per l'integrazione tra sviluppo sostenibile del turismo e valorizzazione del territorio, in M.RIZZI, G.LUCARNO, F.TIMPANO, *Turismo e territorio*, Milano, Vita & Pensiero, 2002, p. 81 ss.
17. La riforma nazionale del turismo, benché lesiva delle attribuzioni regionali ai sensi del parametro sia previgente che novellato, supera indenne il vaglio della Corte costituzionale (nota alla sentenza della Corte cost. n. 197 del 2003), in *Le Regioni*, 2003, p. 1284 ss.
18. Commento agli artt. 3 e 4 della legge n. 328/2000 (legge quadro sui servizi sociali), in E.Balboni, B.BARONI, A.Mattioni e G.Pastori, *Il sistema integrato dei servizi sociali*, Milano, Giuffrè, 2005, p. 106 ss.;
19. *Lezioni di diritto pubblico*, Milano, Educatt, 2010
20. *Amministrazione e territorio*, in A.CABIDDU (a cura di), *Diritto del governo del territorio*, Torino, Giappichelli, 2010, p.
21. *Le società di trasformazione urbana: profili giuspubblicistici*, di prossima pubblicazione
22. La Corte equipara SPL di rilevanza economica e SEIG, ma ammette soltanto tutele più rigorose della concorrenza, in *Giur cost.*, 2011, p. 4654 ss.
- 23.
24. Il codice della normativa statale in materia di turismo, ovvero: ma a cosa è servita la riforma del criterio di riparto della potestà legislativa tra lo Stato e le Regioni?, in *Forum dei quaderni costituzionali*, 2011
25. Le trasformazioni dell'amministrazione regionale (le esperienze di un quarantennio): i modelli organizzativi dell'amministrazione indiretta, in *Astrid Rassegna*, 2011
26. Il referendum abrogativo parziale: quasi una missione impossibile, in *Giur. Cost.* 2011, in *Giur. cost.*, 2012
27. Commento agli artt. 50 e 54 del Testo unico enti locali (competenze del sindaco), *Commentario TUEL*, *Nel Diritto*, 2012
28. La sentenza n. 199 del 2012: una sentenza coraggiosa, forse troppo, in *Quad. cost.*, 2012, p. 874 ss.
29. *Lezioni di diritto pubblico (nuova edizione)*, Milano, Educatt, 2013
30. *Linee guida per la gestione associata dei servizi pubblici locali*, in *L'assetto istituzionale e gli enti locali in Lombardia*, Eupolis, 2014
31. Il mutamento di paradigma dei servizi pubblici locali, in *Amministrare* n. 1/2015

**Recenti consulenze in materia di servizi pubblici locali**

- 1) Trasformazione del Consorzio COINGER (Provincia Varese) in società per la gestione dei rifiuti
- 2) Cessione 40% partecipazioni Nord Milano Ambiente S.p.A. – Cinisello Balsamo
- 3) Cessione 40% Azienda Multiservizi Farmacie S.p.A. – Cinisello Balsamo
- 4) Riorganizzazione Garda Uno S.p.A. (gestione servizio idrico, rifiuti ed energia per i Comuni lombardi del Garda)
- 5) Modificazioni Statuto CEM (Consorzio Est Milano) S.p.A. – gestione rifiuti
- 6) Vendita rete gas in vista della gara Atem per il Comune di Tortona
- 7) Parere su conferimento rete gas dai Comuni alla Società Cogeser S.p.A. (est milanese)
- 8) Costituzione ESCo nella forma della società mista partecipata dalla Comunità Montana di Valle Sabbia
- 9) Gara per la scelta del socio privato operativo della ESCo di Valle Sabbia
- 10) Gara per scelta del socio privato operativo della società Gavardo Servizi S.r.l.
- 11) Indirizzi per il contenimento del costo delle società partecipate – Brianzacque S.p.A.
- 12) Costituzione di controllate di scopo da parte di società pubblica – Cogeser S.p.A.
- 13) Riscatto impianti illuminazione pubblica per i Comuni della Comunità Montana della Valle Sabbia
- 14) Riscatto impianti illuminazione pubblica Comune di Morbegno
- 15) Contratti EPC per efficientamento edifici Comuni della Comunità Montana di Valle Sabbia
- 16) Fusione CEM – Consorzio Est Milano S.p.A. (società di gestione dei rifiuti dell'Est milanese) – BEA Brianza Energia Ambiente S.p.A. (in corso di realizzazione)
- 17) Fusione Nord Milano Ambiente S.p.A. (Società di gestione dei rifiuti del Comune di Cinisello Balsamo) in AMSA/A2A S.p.A.
- 18) Procedimento di revoca del servizio di illuminazione pubblica e di riscatto degli impianti per i Comuni della Valle Sabbia
- 19) Procedimento di riscatto degli impianti di illuminazione pubblica per il Comune di Morbegno
- 20) Esperto ANCI Lombardia al tavolo di Regione Lombardia per la predisposizione della L.R. Lombardia sulla illuminazione esterna

**Recenti relazioni sul tema dei servizi pubblici locali**

1. Linee guida del processo di liberalizzazione – La gestione associata dei servizi pubblici locali, relazione al convegno “La liberalizzazione dei servizi pubblici locali. Il nuovo ruolo degli enti e degli operatori economici. Le opportunità” – Verona, 14 giugno 2012
2. Gli obblighi di dismissione delle partecipazioni societarie e della messa in liquidazione delle società dei Comuni con popolazione inferiore ai 50.000 abitanti, seminario promosso da ANCITEL Lombardia e tenutosi a Milano il 2 luglio 2012
3. Servizi pubblici e servizi strumentali: modelli organizzativi e adempimenti – Seminario Ancitel Lombardia – Milano, P.zza San Fedele, 27 novembre 2012

4. I seguiti della spendingreview e degli interventi della Corte costituzionale sui servizi pubblici locali in Lombardia – Seminario Ufficio di presidenza del Consiglio regionale della Lombardia “Gli effetti ordinamentali della spendingreview per la Lombardia” – Milano, 12 dicembre 2012
5. L’esercizio associato delle funzioni e dei servizi – Brescia, 1° marzo 2013 – Associazione Comuni Bresciani
6. I servizi pubblici locali dopo la legge di stabilità(Milano, 27 febbraio 2014 – Ancitel Lombardia)
7. La Città metropolitana(Milano, 26 settembre 2014 – Confcooperative Lombardia)
8. Canoni concessori non ricognitori(Bolzano, 9 ottobre 2014, Comune di Bolzano)
9. Gestione associata obbligatoria delle funzioni comunali (Brescia 22 ottobre 2014, Regione Lombardia –Associazione Comuni Bresciani)
10. Novità normative sulla gestione dell’illuminazione pubblica(Brescia, 21 novembre 2014 – Associazione Comuni Bresciani)
11. La riqualificazione degli impianti di illuminazione pubblica: profili giuridici (Milano, Seminario ANCITEL, 31 marzo 2015)
12. Procedure di riscatto degli impianti di illuminazione pubblica (Milano, 13 maggio 2015 – Seminario per Regione Lombardia – Direzione Reti)
13. Le procedure di riscatto degli impianti (Milano Bicocca, 16 giugno 2015 nel convegno CRIET “Procedure e incentivi per l’efficientamento energetico”)
14. Le innovazioni e i principali caratteri della L.R. Lombardia 23/2015 di riforma del sistema sociosanitario lombardo (Milano – Sala Colonne Banca Popolare di Milano, 20 novembre 2015 – Associazione degli Enti gestori UNEBA)
- 15.